

# 上海市普陀区国有资产监督管理委员会文件

普国资委〔2024〕8号

---

## 关于印发《普陀区国资委2024年安全生产工作意见》的通知

各区管企业：

为进一步加强区国资系统安全生产工作，现将《普陀区国资委2024年安全生产工作实施意见》印发你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

上海市普陀区国有资产监督管理委员会

2024年7月30日

2024年是新中国成立75周年，是推进国有企业改革深化提升行动承上启下的关键之年，也是安全生产治本攻坚三年行动开局之年。区国资系统安全生产工作总的要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和考察上海重要讲话精神，认真落实区委、区政府工作部署，坚持人民至上、生命至上，聚焦城区安全发展要求，以务实开展安全生产治本攻坚三年行动为主线，固本强基、压实责任，全力防控重大安全风险，坚决遏制较大及以上事故发生，努力实现企业本质安全水平大的提升，为城区运行安全和国有企业改革发展创造良好安全环境。

## **一、牢固树立安全发展理念，压实安全生产责任**

各区管企业要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和考察上海重要讲话精神，坚持发展和安全并重，更大力度统筹发展和安全，将安全生产工作放在企业发展全局中来考量、谋划、推进，压紧压实各级安全生产责任。

（一）强化安全发展政治意识。牢固树立安全发展的政治意识和大局意识，杜绝“事后发力”思想，以时时放心不下的责任感和一抓到底的执行力，把安全工作落实到各个环节各个领域。强化责任担当，强化风险管理，切实提高风险隐患排查整改质量，切实提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平。

(二) 强化安全体系建设。健全完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全生产责任体系，督促各级领导干部落实学习运用“一法一条例”逐级建立完善党政领导干部安全生产职责任务双清单。建立健全以全员安全生产责任制为核心的安全生产管理制度，把安全责任措施落实到具体场景、具体岗位、具体人员，夯实企业安全发展基础。推动责任主体谈主体责任“六个一”系列活动向更多领域延伸，开展安全生产“全过程和全员”责任落实大家谈活动，推动践行履职述安，落实企业主体责任。

(三) 强化督导问责与奖惩。完善安全生产分级分类监管，加大对重点领域企业督导力度。加强对企业安全生产重点工作履职情况的过程评价，确保安全风险始终受控在控。严格各类紧急情况和事故报送程序和报送时限，抓好以案说法、以案促改。提升典型事故警示作用，通过建立警示、约谈、处罚等问责形式，厘清责任边界，加大结果运用，用“长牙齿”的硬措施守护安全底线。

## **二、夯实安全生产工作基础，固本强基补齐短板**

各区管企业要深化“治已病、防未病”理念，在补短板、强弱项上下功夫，进一步夯实安全生产工作基础，坚持眼睛向下、固本强基，持续向基层末梢聚焦发力，努力从根本上消除事故隐患，努力实现企业本质安全水平大的提升。

(一) 持续推进安全管理体系建设。优化安全生产“啄



木鸟”计划实施路径，对集团公司各项安全管理要求和工作任务传导至下属单位的穿透落实情况、下属公司安全生产工作运行情况以及集团公司的安全管理绩效开展核查。按照新修订的企业安全生产标准化管理体系基本规范及时更新完善适合自身的安全生产管理体系。积极推广安全生产标准化达标建设，打造安全生产标准化工作标杆企业。

（二）落实治本攻坚三年行动任务。坚持安全第一、预防为主，落细落实“十五条硬措施”“本市 78 条具体举措”“本区 81 条责任分工”，结合区管企业安全生产工作实际，统筹推进安全生产治本攻坚三年行动六大攻坚专项任务、五大基础建设任务、三大能力提升任务，通过推动三年治本攻坚年度计划任务落实，以本质安全水平的提升，促进重大事故隐患的根本整治，逐步减少产生问题隐患的底层因素，推动企业安全生产形势持续稳定向好。

（三）提升安全管理信息化水平。以数字赋能管理方式，科技赋能管理措施，提升数字化安全管控水平。加强先进技术装备的推广应用，推进传统安全管理向标准化、模块化、可视化转变，助力提升安全风险预警防控能力、现场安全管理和本质安全水平。

（四）动态强化宣传教育培训。按照新修订的生产经营单位从业人员安全生产培训工作要求，加强教育培训动态管理，加强各层级企业主要负责人安全教育培训力度。强化企

业安全文化建设，把安全目标、安全理念、安全价值，融入企业党的建设、发展规划、经营管理、风险管控、绩效评价和精神文明建设之中。深入推进安全宣传“五进”，积极开展“安全生产月”“消防安全宣传月”“安康杯”等活动，推动形成“人人讲安全、个个会应急”的良好局面。

（五）提升综合应急处置能力。进一步完善应急预案体系，定期开展生产安全事故风险评估和应急能力建设情况评估，推进企业复盘典型案例事前隐患排查和事中应急处置响应情况，寻找不足，补齐短板，提高预案的针对性、实效性。健全信息报告机制和临灾“叫应”机制，优化生产安全事故处置流程，建立健全安全生产责任倒查机制，对生产安全事故和违法违规行为、未遂事故事件、重大事故隐患等进行责任倒查。统筹做好重大活动、重点时段消防安全、反恐防范等工作，高效应急处置各类险情。

### **三、聚焦重点行业领域安全，提高排查整治质量**

各区管企业要更加注重问题导向，聚焦重点行业、重点区域突出问题，认真总结重大事故经验教训，关口前移管控风险隐患。强化上账治理、跟踪问责，着力消除由于重大风险管控措施缺失或执行不到位而形成的重大隐患。

（一）强化建筑施工安全。要聚焦建筑施工场所重大风险隐患点位以及高频高发事故类型开展隐患排查治理，持续深入开展防高坠隐患排查整治，强化危大工程管控，完善大

型机械管理机制。要开展“首要责任和总包单位主要责任落实”大家谈活动。加强对外包外租等关联单位的安全生产指导、监督，将劳务派遣、灵活用工等人员纳入本单位安全生产管理体系，严格安全培训和管理，全面落实工人健康体检制度，切实提高有关从业人员的安全素质和能力。

（二）强化消防安全。以消防安全集中除患攻坚大整治行动为主线，紧盯重点场所、重点区域、重点行业，实行精准防范、分类施策、标准化管理，突出隐患整治，强化消防安全重大风险防控。加大“九小场所”、多业态混合经营场所、人员密集场所等重点部位检查整治力度，加强养老服务、宾馆饭店、校舍、体育馆等场所消防安全标准化建设。加快消防老旧设施设备安全改造，开展物流仓储等行业领域专项治理，将排查范围拓展至500平方米以上，将高架仓库纳入重点监管与治理范围。严格执行消防行业领域重点设施设备更新、淘汰标准，超设计年限、经检测达不到安全要求的一律强制报废。

（三）强化经营性场所安全管理。对现有的经营性场所对外承租安全情况进行认真梳理和建档，强化分类分级管理，增强日常安全管理措施，加强对“三合一”、电动自行车违法违规停放充电等检查整治力度。持续排查整治改变房屋用途和使用性质、涉及公共安全的房屋，持续推进厂房仓库安全专项整治工作，切实筑牢安全防线。



请各区管企业按照本意见要求，结合实际制定完善本企业 2024 年安全生产工作计划，于 2024 年 8 月 31 日前报区国资委。各企业要将安全生产工作及履职情况列入年度述职报告，及时向区国资委报送企业安全生产工作动态和进展情况，按规定报送年度安全生产工作责任履职践诺报告。区国资委将根据国有资产出资人的职责，加强对国资系统企业安全生产履职情况的专项督查和绩效考核，督促企业加强安全管理，落实主体责任。